



ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ С УЧЕТОМ ЕВРОПЕЙСКОГО ОПЫТА

Профессор ЗЕЛИНСКАЯ Е.В., ИРГТУ



Количество ТБО на душу населения

(кг/год)





Состав ТБО в некоторых странах

* Крупногабаритные материалы

Страна	Виды материалов, %								
	Бумага	КГ*	Пищевые/ органические	Пласт- массы	Метал- лы	Резина, кожа, текстиль	Стекло	Дерево	Проч.
США	38,1	12,1	10,9	10,5	7,8	6,6	5,5	5,3	3,2
Европа	33,5	12,2	34,7	11,6	5,3	-	2,8	21	-
Корея	27	-	23	7	9	3	5	4	20
Россия	35	-	40	6	4	1	3	2	12



Решение проблемы утилизации ТБО в Иркутске

С 1998 года функционирует «Общегородская информационная автоматизированная система по обращению с отходами (АСОИ «Отходы»).

Автоматизированная система является частью единой городской АСОИ и представляет собой совокупность:

- средств связи,
- программного обеспечения,
- информационных ресурсов (интегрированных баз данных)
- квалифицированных кадров.

Предназначена для:

- автоматизации процессов сбора
- учета образования, накопления, транспортировки, переработки и захоронения отходов
- расчета платы за образование, удаление и размещение отходов
- контроля за внесением и представлением в целом информации в сфере обращения с отходами.



За 2007 год в базу данных АСОИ "Отходы" включены сведения о 25863 природопользователях.



Объемы ТБО в Иркутске

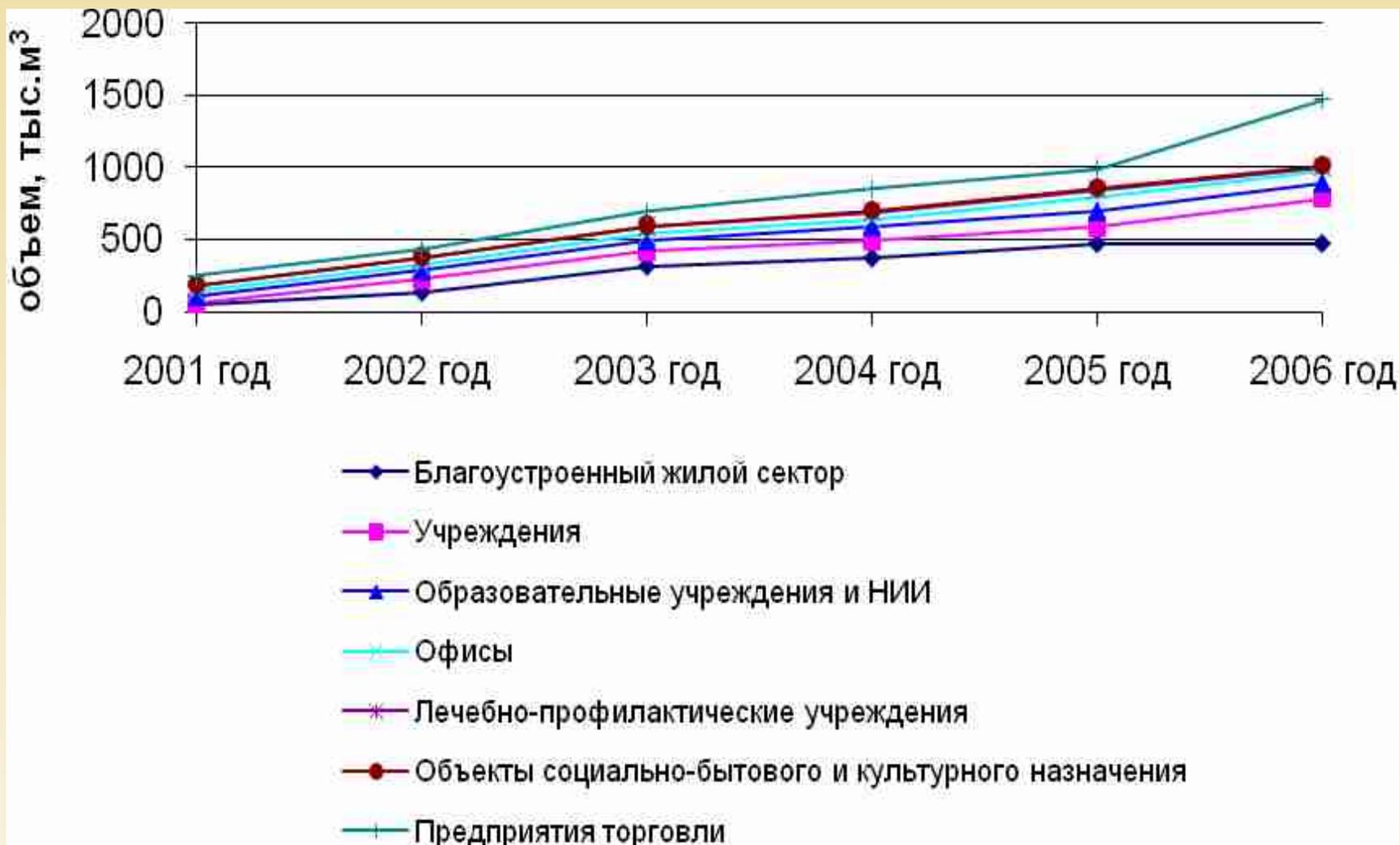
- Утвержденный норматив накопления ТБО- 1,4 м³/год на 1 жителя;
- Численность постоянно проживающего населения- 578,5 тыс.чел. (на 1.01.2007г.);
- Нормативный объем накопления- 806,12 тыс. куб.м;

Источники ТБО:

- ⊙ Жилой фонд;
- ⊙ Торговые организации;
- ⊙ Промышленные предприятия;
- ⊙ иные учреждения (общественные и коммерческие).

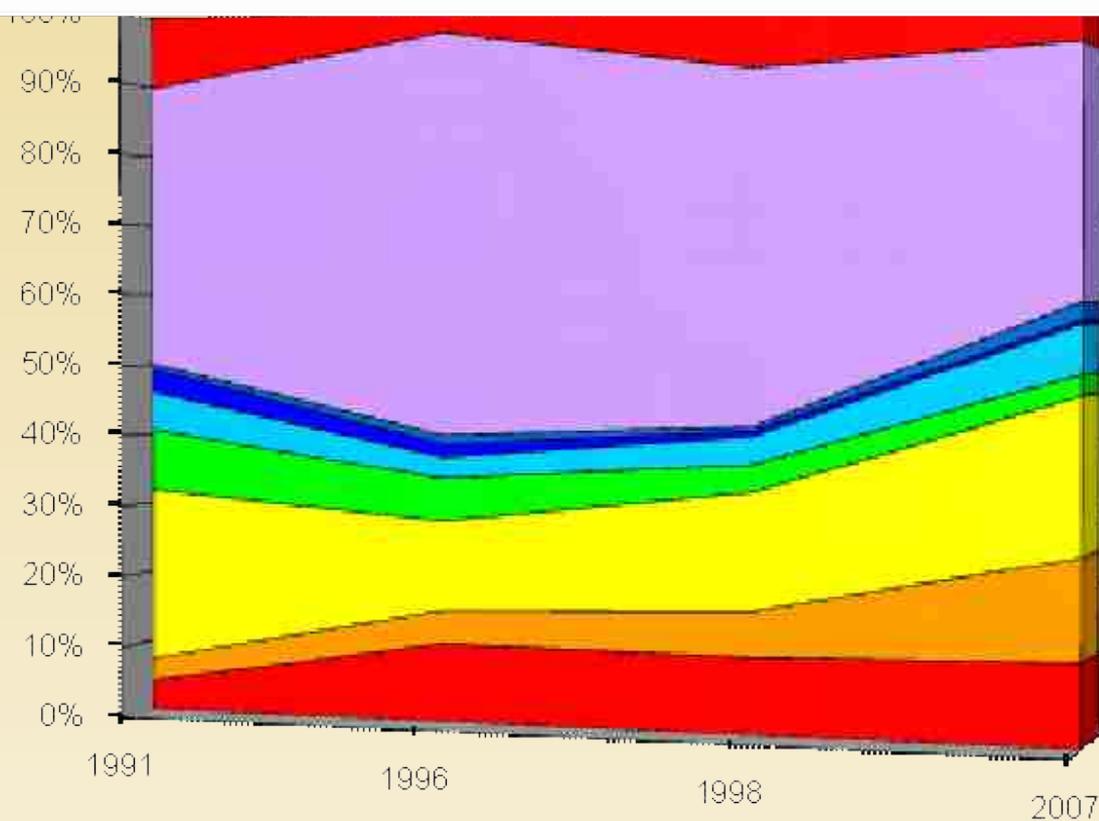


Динамика объемов отходов от разных источников образования в г.Иркутске





Компонентный состав ТБО



- Прочее
- Органические отходы
- Кожа, резина
- Древесина
- Текстиль
- Metall
- Картон, бумага
- Полимерные материалы
- Стекло



Направления работы по обращению с ТБО с целью снижения экологической опасности на территории г.Иркутска

- ⦿ Совершенствование системы управления ТБО;
- ⦿ Внедрение технологий раздельного сбора ТБО
- ⦿ Внедрение двухэтапного вывоза ТБО с использованием большегрузных транспортных механизмов перегрузки;
- ⦿ Строительство полигона по захоронению не утилизируемых промышленных токсичных отходов;
- ⦿ Реконструкция и строительство новых объектов размещения отходов;
- ⦿ Совершенствование нормативно- правовой базы в сфере обращения с отходами;
- ⦿ Уменьшение отходов, связанных с упаковкой товаров;
- ⦿ Разработка системы жёсткого контроля;
- ⦿ Информационная, просветительская, воспитательная и обучающая работа.



**Основные недостатки государственной
политики и практической деятельности
в области обращения с отходами
производства и потребления**

СССР (до 1990 года) —————> Госснаб
система учёта и использования вторичного
сырья

Россия (после 1990 года) – переход на
рыночные механизмы

не созданы условия
стимулирования
обращения с отходами

предприятия
акционировались и сменили
профиль деятельности



РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Принципы установлены Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» (1998)

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

РЕАЛИЗАЦИЯ

Охрана здоровья человека и окружающей среды

Установление классов опасности. Паспортизация опасных отходов. Ограничение или запрещение деятельности, в процессе которой образуются отходы

Исполнение новейших н/т достижений в целях реализации малоотходных и безотходных технологий

Внедрение малоотходных технологий на основе новейших н/т достижений. Ведение банка данных о технологиях использования и обезвреживания отходов.

Комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов

Установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Использование методов экономического регулирования деятельности в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот

Взимание платы за размещение отходов. Осуществление целевых программ. Установление лимитов на размещение отходов (статья 14 ФЗ «Об охране окружающей среды»)

Доступ к информации в области обращения с отходами

Предоставление информации об отходах МПР России (постановление Правительства РФ от 26.10.2000 №818)

Участие в международном сотрудничестве в области обращения с отходами

РФ - Страна Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и других м/н договоров и конвенций



Причины неэффективной реализации государственной политики в области обращения с отходами

несовершенная нормативно-правовая база;
отсутствие единой информационной сети и базы данных по всем видам отходов, что затрудняет принятие правильных решений;
недолжное исполнение и отсутствие контроля за исполнением уже существующих законов и иных нормативно-правовых актов;
недостаточное финансирование работ.



Административные, юридические проблемы

- ✓ **Несовершенство законодательства**
- ✓ **Невыполнение существующих законов и подзаконных актов**
- ✓ **Отсутствие нормативно-методической базы либо ее несовершенство**
- ✓ **Отсутствие единой концепции управления отходами**
- ✓ **Сложность административных процедур**



Экономические проблемы

- Отсутствие системы экономического стимулирования предприятий, работающих в сфере переработки отходов
- Отсутствие действенного обоснования эколого-экономической эффективности и экспертизы законов, программ, проектов (состав раздела эколого-экономического обоснования)
- Отсутствие экономического рассмотрения альтернативных вариантов
- Полностью отсутствует учет экстерналий



В Российском законодательстве на федеральном уровне не закреплено ряд положений

- Основные международно признанные нормы обеспечения приоритета утилизации отходов над их размещением;**
- Принцип ответственности производителей за утилизацию их продукции в конце жизненного цикла;**
- Запрещение ввоза на территорию государства продукции, которая в конце своего жизненного цикла не может быть использована в качестве вторичных ресурсов;**
- Применение наилучших доступных технологий;**
- Управление потоками отходов, требующих специального регулирования**
- Другие**



Десятилетний период практического применения Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предприятиями и организациями выявил ряд его существенных недостатков

Он не является законом прямого действия в отличие от аналогичных документов зарубежного законодательства;

Закон содержит неполный и нераскрытый понятийный аппарат, например в нем отсутствуют термины «ликвидация», «утилизация», «удаление», введенные ГОСТ 30772-2001 и т.д.

Имеет разночтения с терминологией Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением». Например, почти все отходы отнесены к категории опасных (за исключением V класса опасности)

Не включает разграничения в регулировании обращения с отходами по отношению к здоровью человека и охране окружающей среды и др.

Нет четкого разграничения инертных отходов, пригодных для утилизации, и опасных отходов, предназначенных для удаления с уничтожением и /или захоронением их до появления новых технологий утилизации.

В Законе достаточно много неопределенных формулировок, которые дают возможность его неоднозначного толкования в настоящее время

Значительное число норм и процедур Закон относит к компетенции Правительства РФ, что приводит в дальнейшем либо к отсутствию конкретной нормы вообще, либо к длительному ожиданию появления подзаконных актов, регламентирующих затронутые вопросы.



Основные направления обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека

□□□□□□:

□□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□□□ □□□□□□□□□□□□



**КОНЦЕПЦИЯ
ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД
ДО 2020 ГОДА**

*Утверждена распоряжением Правительства
Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р*

**Экологическая безопасность экономики и экология
человека.**

***Цель экологической политики - значительное улучшение
качества природной среды и экологических условий жизни
человека, формирование сбалансированной экологически
ориентированной модели развития экономики и
экологически конкурентоспособных производств.***



1. Экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.

Целевой ориентир- снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3 - 7 раз в зависимости от отрасли.



1. Экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.

- новая система нормирования допустимого воздействия на окружающую среду**
- создание развитой индустрии утилизации отходов**
- расширение использования возобновляемых источников энергии**
- модернизация производства, ориентированные на снижение энергоемкости и материалоемкости**
- сокращение и вторичное использование отходов**
- разработка и внедрение новых эффективных технологий производства электрической и тепловой энергий, сопряженных с экологически безопасной утилизацией отходов этих производств**
- сдерживание объемов антропогенной эмиссии парниковых газов**
- меры налоговой политики и экономические стимулы для модернизации производства и использования соответствующих**



2. Экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.

Целевые показатели -сокращение числа городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения не менее чем в 5 раз; сокращение количества жителей, проживающих в неблагоприятных экологических условиях, не менее чем в 4 раза.

- непревышение нормативов качества природной среды.**
- определение территорий, концентрация загрязнения на которых квалифицируется как опасная**
- ликвидация накопленного загрязнения, восстановление эродированных, захламленных территорий, обеспечение эффективной санитарии**
- управление бытовыми отходами**



3. Экологический бизнес - создание эффективного экологического сектора экономики.

Целевые показатели - рост рынка экологического деvelopeмента, товаров и услуг в 5 раз и расширение занятости с 30 тыс. до 300 тыс. рабочих мест.

- создание конкурентоспособного бизнеса**
- формирование требований к разработке технологий**
- созданию условий для широкого внедрения экологического менеджмента,**
- организация мониторинга динамики экологических показателей экономики.**

4. Экология природной среды - сохранение и защита природной среды.



Система экономических методов охраны окружающей среды

Разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде.

- **Установление платы за негативное воздействие на окружающую среду.**
- **Установление лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду.**
- **Проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.**
- **Предоставление налоговых и иных льгот при внедрении существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством РФ.**
- **Поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды.**
- **Возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде.**
- **Возможность использования иных методов экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.**



Использование опыта экономически развитых стран

Опыт показывает, что решить проблему рециклинга отходов можно только если изменять ее комплексно,

Необходимо регулировать одновременно все механизмы и этапы движения мусора от источника (физ. лица, предприятия) через перевозку к пунктам хранения, переработки или захоронения.

Нельзя забывать о необходимости применения современных научно-технических достижений и управления общественным мнением.

Только через активное привлечение населения к существующим в городе проблемам возможна реализация задуманного. Одними репрессивными мерами не обойтись.



Принять во внимание разработанные специальные европейские справочные рекомендательные документы по наилучшим доступным технологиям BREF (от английского Best available techniques REference document) - документы, подготовленные в европейском бюро EIPPCB (European Commission. Integrated Pollution Prevention and Control. В частности, «Сжигание отходов» (2006 г) и «Обработка отходов» (2006 г) – (Reference Document on Best Available Techniques for the Waste Treatments Industries. August, 2006).



Реформирование государственной политики регулирования обращения отходов производства и потребления – необходимое условие увеличения переработки отходов и развития малого и среднего бизнеса

сократить перечень отходов, относящихся к опасным и подлежащим жесткому контролю.

четко дифференцировать требования по обращению с опасными отходами. Оформление лицензии предусмотреть для организаций осуществляет коммерческую деятельность по обращению с опасными отходами, которые она получает от других организаций.

четко определить круг лиц, допущенных к обращению с опасными отходами,

установить критерии для приостановления деятельности в случае нарушения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

в отдельном нормативном правовом акте определить, что считать существенным негативным воздействием на окружающую среду



Необходимо создание самостоятельного органа исполнительной власти, ответственного за охрану окружающей среды и регулирование обращения с отходами.

Сегодня для решения этих задач задействована громоздкая государственная бюрократическая машина, включающая:

- ряд федеральных органов исполнительной власти (Ростехнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Росводоресурсы, Росгидромет) с аффилированными организациями;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации со своими аффилированными организациями.



Необходимо разработать и принять как федеральную целевую программу «Отходы», так и региональные программы, учитывающие региональные объемы переработки и размещения отходов с учетом технологической возможности и экономической целесообразности.

- При разработке федеральной целевой программы «Отходы производства и потребления (2009-2012 годы)» предусмотреть в ней подпрограммы «Медицинские и биологические отходы», «Упаковочные отходы» и «Информационное обеспечение в области обращения с отходами».



В соответствии с Законом Российской Федерации от 06 октября 2003г. №131 (в ред. Федерального Закона от 29.12.2006 № 258 -ФЗ) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решение вопросов в области обращения с отходами производства и потребления возложены на администрации городских округов и муниципальных районов, которые не в состоянии выделять крупные бюджетные средства на приобретение установок, стоимость которых составляет несколько миллионов рублей.